



*INSTRUCCIÓN 3/2008 DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE  
RELACIONES LABORALES DEL DEPARTAMENTO DE  
TRABAJO DE LA GENERALITAT DE CATALUÑA SOBRE LA  
COMUNICACIÓN DE APERTURA DE CENTRO DE TRABAJO  
CUANDO SEA UNA OBRA DE CONSTRUCCIÓN*

*INSTRUCCIÓ 3/2008 DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE  
RELACIONS LABORALS DEL DEPARTAMENT DE TREBALL  
DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA SOBRE LA  
COMUNICACIÓ D'OBERTURA DE CENTRE DE TREBALL  
QUAN SIGUI UNA OBRA DE CONSTRUCCIÓ*

*INSTRUCCIÓN 3/2008 DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE RELACIONES LABORALES DE LA GENERALITAT DE CATALUÑA SOBRE LA COMUNICACIÓN DE APERTURA DE CENTRO DE TRABAJO CUANDO SEA UNA OBRA DE CONSTRUCCIÓN.*

*INSTRUCCIÓ 3/2008 DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE RELACIONS LABORALS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA SOBRE LA COMUNICACIÓ D'OBERTURA DE CENTRE DE TREBALL QUAN SIGUI UNA OBRA DE CONSTRUCCIÓ.*

En la línea de simplificación y agilización de los trámites administrativos relativos a las empresas, la Orden del 6 de Mayo de 1988 estableció la obligación de comunicar a la Autoridad Laboral competente la apertura del centro de trabajo o el reinicio de la actividad después de efectuar alteraciones, ampliaciones o modificaciones de importancia, en substitución de la obligación de la autorización preceptiva previa suprimida mediante el Real Decreto Ley 1/1986, de 14 de Marzo. El objeto de dicha comunicación es que la Inspección de Trabajo y de la Seguridad Social puedan realizar actuaciones de control de las condiciones de seguridad y salud en los centros de trabajo, y se vincula con el convenio 144 de la OIT que regula las actuaciones de la Inspección en estos centros de trabajo.

Actualmente todas las empresas que actúan en una obra de construcción, ya sea como empresa principal o empresa subcontratada, comunican la apertura del centro de trabajo correspondiente a dicha obra, hecho que ocasiona que la autoridad laboral reciba varias comunicaciones de apertura de centro de trabajo de la misma obra.

La presente Instrucción tiene por objeto dictar las condiciones de cumplimiento de la Orden indicada anteriormente, para que la autoridad laboral conozca la apertura de los nuevos centros de trabajo, que sean obras de construcción, mediante la comunicación únicamente por parte de los empresarios principales o contratistas, y no para la comunicación del resto de empresarios subcontratistas que puedan efectuar actividades en la misma obra.

En la línea de simplificació i agilització dels tràmits administratius relatius a les empreses, l'Ordre de 6 de Maig de 1988 va establir l'obligació de comunicar a l'autoritat laboral competent l'obertura del centre de treball o la represa d'activitats després d'efectuar alteracions, ampliacions o modificacions d'importància, en substitució de l'obligació de l'autorització preceptiva previa suprimida mitjançant el Reial Decret Llei 1/1986, de 14 de Març. L'objecte de dita comunicació és que la Inspecció de Treball i Seguretat Social pugui fer actuacions de control de les condicions de seguretat i salut als centres de treball, i es vincula amb el Conveni 144 de la OIT que regula les actuacions de la Inspecció en aquets centres.

Actualment totes les empreses que actuen en una obra de construcció, ja sigui com a empresa principal o empresa subcontractada, comuniquen l'obertura del centre de treball corresponent a dita obra, fet que ocasiona que l'autoritat laboral rebi diverses comunicacions d'obertura de centre de treball de la mateixa obra.

La present Instrucció té per objecte dictar les condicions de compliment de l'Ordre indicada anteriorment, per tal que l'autoritat laboral conegui l'obertura dels nous centres de treball, que siguin obres de construcció, mitjançant la comunicació per part únicament dels empresaris principals o contractistes, i no de la resta d'empresaris subcontractistes que puguin efectuar activitats en la mateixa obra.

En el artículo 1 de la Orden de 6 de Mayo de 1988, indicada anteriormente, se establece que la obligación de efectuar la comunicación es del empresario y que los conceptos de **centro de trabajo** y de **empresario** son los establecidos en las definiciones positivas del ordenamiento laboral.

La definición de **empresario** se encuentra en el artículo 1.2 del Estatuto de los Trabajadores que establece que empresarios son todas las personas físicas o jurídicas o comunidades de bienes que reciban la prestación de servicios de los trabajadores. Por lo tanto, esta definición abarca los empresarios independientemente de la relación contractual que exista entre ellos (Contratista, subcontratista,...).

El concepto de **centro de trabajo** también se encuentra en el Estatuto de los Trabajadores, que en el artículo 1.5 lo define como la **unidad productiva con organización específica** que este dada de alta como tal ante la autoridad laboral.

Esta definición permite considerar que, en el caso de una obra, solo se pueda hablar de un único centro de trabajo.

Por otro lado, en el artículo 19 del Real Decreto 1627/1997, de 24 de Octubre, por el cual se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, se establece que la apertura del centro de trabajo en la autoridad laboral debe incluir el Plan de Seguridad y Salud. Este artículo se tiene que interpretar en el sentido de que cada empresario principal o contratista tiene que comunicar dicha apertura del centro de trabajo y adjuntar su Plan de Seguridad y Salud correspondiente a la obra.

En l'article 1 de l'Ordre de 6 de Maig de 1988, indicada anteriorment, s'estableix que l'obligació d'efectuar la comunicació és de l'empresari i que els conceptes de **centre de treball** i d'**empresari** són els establerts en les definicions positives de l'ordenament laboral.

La definició d'**empresari** es troba a l'article 1.2 de l'Estatut dels Treballadors que estableix que empresaris són totes les persones físiques o jurídiques o comunitats de béns que rebin la prestació de serveis dels treballadors. Per tant, aquesta definició abraça als empresaris independentment de la relació contractual que tinguin entre ells (Contractista, subcontractista,...)

El concepte de **centre de treball** també es troba a l'Estatut dels Treballadors, que en l'article 1.5 el defineix com la **unitat productiva amb organització específica** que sigui donada d'alta com a tal davant de l'autoritat laboral.

Aquesta definició permet considerar que, en el cas d'una obra, només es pugui parlar d'un únic centre de treball.

D'una altra banda, en l'article 19 del Reial Decret 1627/1997, de 24 d'Octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció, s'estableix que la comunicació d'obertura del centre de treball a l'autoritat laboral ha d'incloure el Pla de Seguretat y Salut. Aquest article s'ha d'interpretar en el sentit de què cada empresari principal o contractista ha de comunicar dita obertura del centre de treball i adjuntar-hi el seu Pla de Seguretat i Salut corresponent a l'obra.

Por todo lo que se ha expuesto anteriormente, es perfectamente coherente con la finalidad de la norma que regula las comunicaciones de apertura de los centros de trabajo (posibilidad de control, por parte de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, de las condiciones de seguridad y salud) y con las definiciones de centro de trabajo y empresario que, en el caso de las obras de construcción, solo tengan que comunicar la apertura del centro de trabajo los contratistas, y no lo tengan que comunicar los subcontratistas.

En conclusión, a partir de la fecha de firma de esta Instrucción, la comunicación de apertura de los centros de trabajo, en el caso de las obras de construcción, solo sean exigibles a los empresarios que tengan la consideración de contratista según la definición indicada en el artículo 2.1.h) del Real Decreto 1627/1997.

El director general  
De Relaciones Laborales  
  
Salvador Álvarez Vega

Barcelona, 18 de Julio de 2008.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, és perfectament congruent amb la finalitat de la norma que regula les comunicacions d'obertura dels centres de treball (possibilitat de control, per part de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, de les condicions de seguretat i salut) i amb les definicions de centre de treball i empresari que, en el cas de les obres de construcció, només hagin de comunicar l'obertura de centre de treball els contractistes, i no l'hagin de comunicar els subcontractistes.

En conclusió, a partir de la data de signatura d'aquesta Instrucció, la comunicació d'obertura dels centres de treball, en el cas de les obres de construcció, només és exigible als empresaris que tinguin la consideració de contractista segons la definició indicada en l'article 2.1.h) del Reial Decret 1627/1997.

El director general  
De Relacions Laborals  
  
Salvador Álvarez Vega

Barcelona, 18 de Juliol de 2008.